

FINANCEMENT DE L'EAU ET DE L'ASSAINISSEMENT DANS LES PED

Pierre Lecocq

pierre.h.lecocq@gmail.com

ENPC – 12 avril 2019

Introduction

- **Objet:** le financement des infrastructures d'eau et d'assainissement
- **Objectif:** vous situer dans le maquis des organisations et des rôles.

Contenu

- Cadrage: de quoi parle t'on?
 - Les PED
 - Les infrastructures
- Les partie-prenantes
- Le cycle du projet
- Le financement
- Exemples

Les acteurs du développement

- Les ONGs



Crédit photo: Alexandre Stricker (Soudan du Sud)

- Ou encore



Crédit photo: Alexandre Stricker

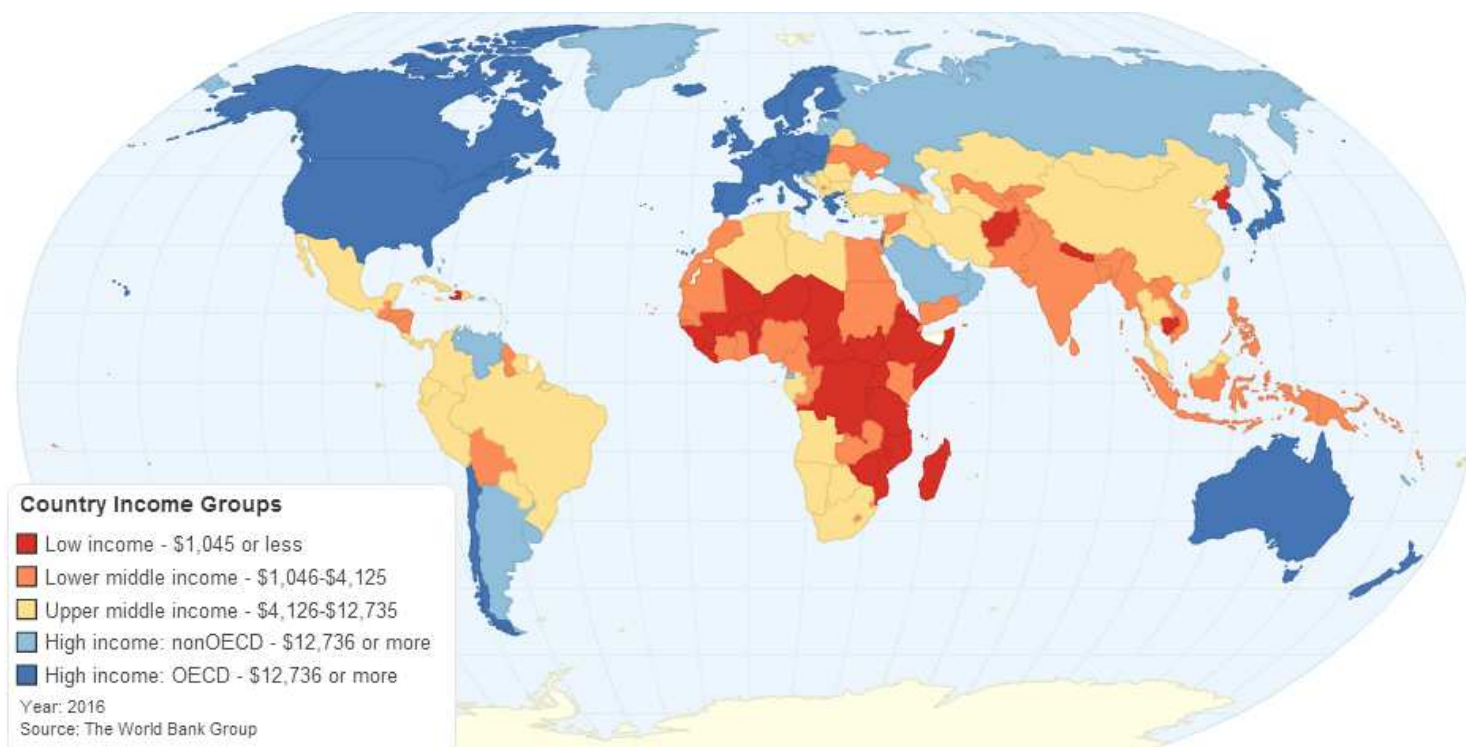
- Mais c'est aussi :



- Barrage des trois gorges en Chine (le plus grand au monde).
- STEP au Ghana (Soudan du Sud).

Les pays en voie de développement

- Un terme général mais une réalité très diverse.
- Une classification Banque mondiale par groupe d'emprunteurs:



Les projets d'infrastructures



- Les réseaux et stations de traitement d'eau potable.
- Les réseaux et stations d'épuration.



Les parties prenantes

- **Le prescripteur** : personne physique ou morale qui est à l'origine de la décision politique d'investissement et qui assurera une fonction de tutelle ou de normalisation. Ce rôle est souvent joué par l'Etat ou par une collectivité territoriale.
- **Le maitre d'ouvrage (MOA)**: personne physique ou morale qui manifeste sa volonté de faire réaliser un ouvrage, qui exprime ce qu'elle veut, qui décide et fait réaliser les ouvrages par des spécialistes. Le maître d'ouvrage est le propriétaire des ouvrages réalisés. Par ouvrages, on entend des réalisations physiques ou incorporelles (ou les deux) donnant lieu à des investissements
- **Le maitre d'œuvre (MOE)**: l'entité retenue pour concevoir techniquement l'ouvrage, organiser et coordonner sa réalisation, préparer son exploitation, dans les conditions de délais, de qualité et de coût fixées par le MOA dans un contrat de maîtrise d'oeuvre. Le maître d'œuvre est une personne physique ou morale distincte du maître d'ouvrage et des entrepreneurs, garante de la bonne réalisation technique du projet.

LE MAITRE D'OUVRAGE (MOA)

Il s'agit d'une personne physique ou morale qui manifeste sa volonté de faire réaliser un ouvrage, qui exprime ce qu'elle veut, qui décide et fait réaliser les ouvrages par des spécialistes. Le maître d'ouvrage est le propriétaire des ouvrages réalisés. Par ouvrages, on entend des réalisations physiques ou incorporelles (ou les deux) donnant lieu à des investissements.

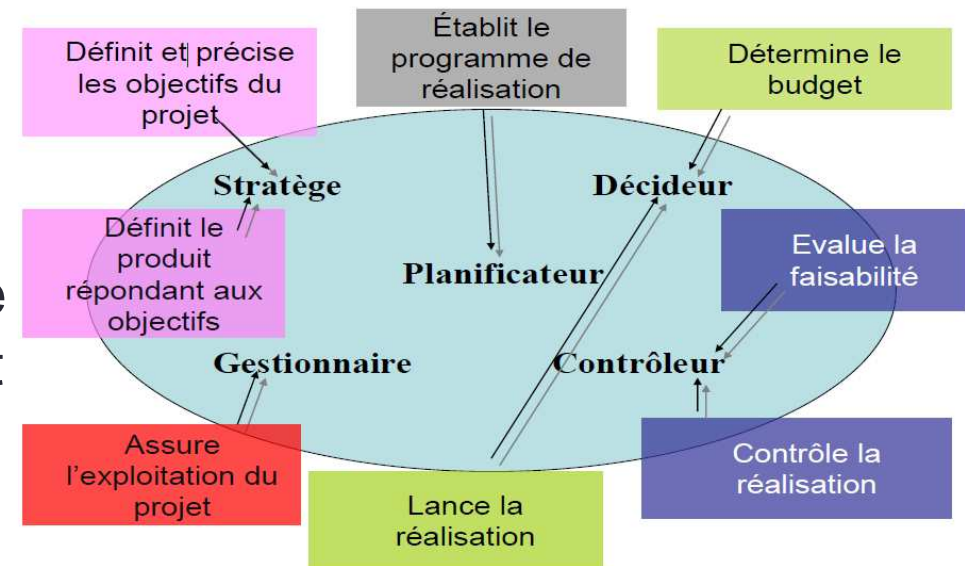


Schéma : les différentes missions assumées par le MOA

Le Maître d'oeuvre

Le document contractuel établi par le MOA définit les missions du maître d'oeuvre :

- préparation des documents techniques tels que les avant-projets sommaires,
 - préparation des dossiers d'appels d'offres et des procès verbaux de dépouillement des appels d'offres,
 - rédaction des marchés de travaux ou de prestations de services...
-
- Il précise également les responsabilités du maître d'oeuvre, les procédures qu'il doit observer ou faire appliquer, le dispositif qu'il doit mettre en place pour l'exécution des missions qui lui sont confiées, les calendriers d'exécution, les obligations de rapport au MOA et les rémunérations de ses prestations.

Les autres acteurs

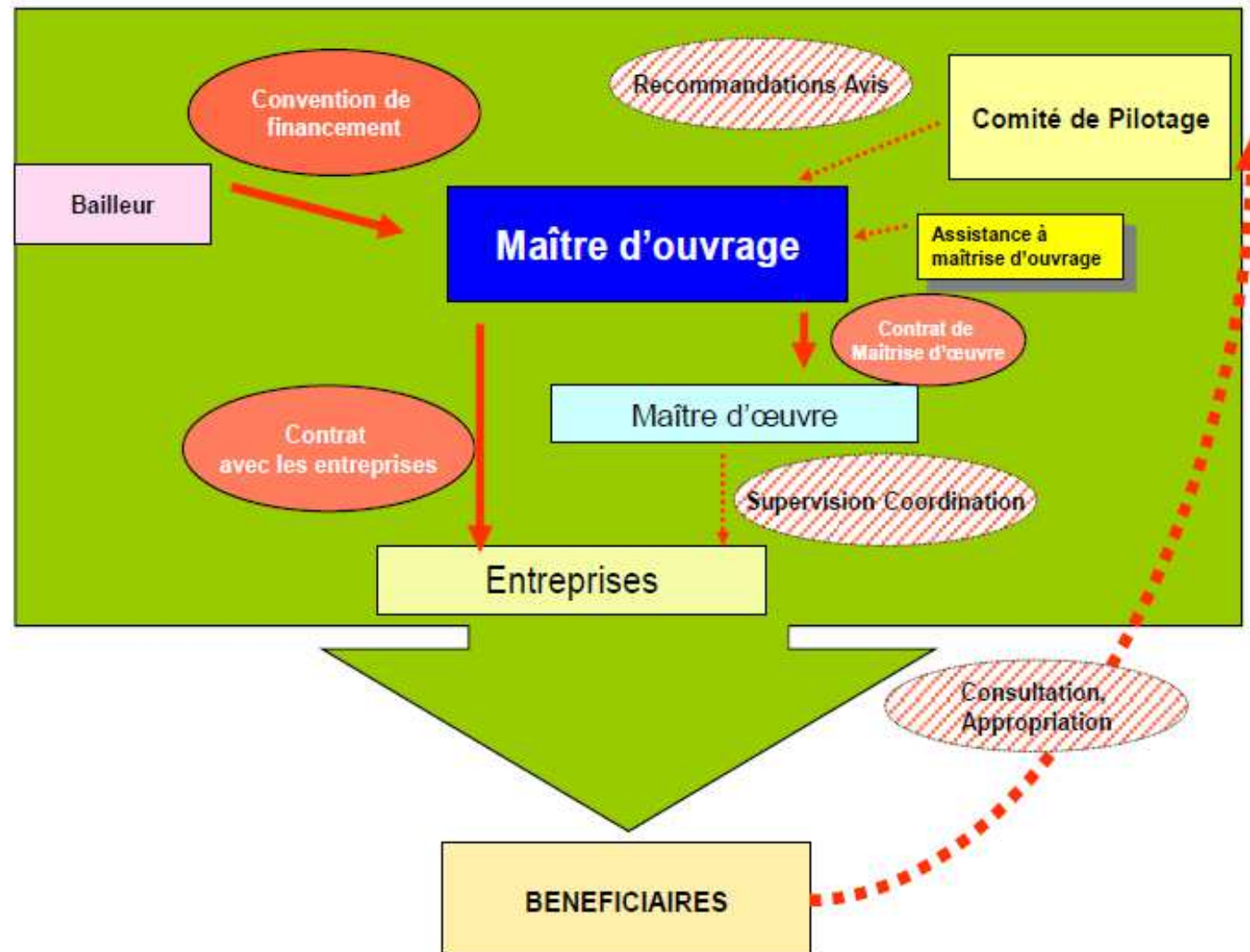
Les bailleurs de fonds: en dehors des cas où l'investissement se fait en autofinancement, il y a recours à un ou des bailleurs de fonds publics ou privés. Le bailleur de fonds surveille l'emploi des fonds confiés, en vérifie le bon usage et la bonne affectation. Il peut payer directement les entreprises, ou les faire payer par le maître d'ouvrage. En cas de litiges, il peut interrompre le financement ou faire jouer des garanties.

Les bénéficiaires sont les personnes morales ou physiques qui vont utiliser le projet, ou pour qui celui-ci est réalisé. Il est nécessaire que les bénéficiaires participent à l'élaboration du projet, et soient associés à la définition du mode de gestion « après-projet ». Il faut tenir compte des personnes qui ne seront pas touchées par le projet et surtout de celles dont la situation risque de se détériorer (les perdants). Il est ainsi préférable de parler d' « impactés » plutôt que de bénéficiaires.

Les entreprises

- **Les entreprises (liste non exhaustive)**
- **Les bureaux d'études:**
 - Prestataire d'études de faisabilité, avants projets sommaires, avant projets détaillés.
 - Assistance à maîtrise d'ouvrage
 - Assistance à maîtrise d'œuvre
- **Les entreprises travaux**
 - Exécution des travaux
 - Conception-réalisation
- **Les exploitants**
 - Fermiers, concessionnaires...
 - Les sous traitants
- **Les financiers**
 - Les banques
 - Les entreprises (prise de participation)
- La liste est longue et de nombreux cas de figure sont possibles.

Montage institutionnel: rôles et responsabilités des différents acteurs



Le cycle du projet



Cycle de projet (1)



Planification

- L'idée du projet
- Les études de faisabilité
 - La faisabilité technique
 - La viabilité financière
 - L'économie du projet
 - Les aspects environnementaux
 - Les aspects socio-économiques Les aspects institutionnels...
- Les financements
 - La recherche de fond
 - Le montage financier
 - La signature de conventions de financement
- Les consultations des usagers
- Finalisation du plan de passation de marché

Cycle de projet (2)



Construction

- La passation de marché
 - Appels d'offre – sélection des entreprises.
- Les travaux
 - Bureau d'étude supervision
 - Contrats conception-réalisation
 - Entreprise travaux
- La sensibilisation
 - Les actions de sensibilisation
- La mise en route

Cycle de projet (3)



- L'eau coule mais ce n'est pas fini...
- Exploitation
 - Assurer le service
 - Collecter les redevance / facture d'eau
 - Remboursement des emprunts
 - **Provision pour renouvellement**
 - Suivi du service (en régie ou en délégation)

Opération

Le cycle de projet



| Parties prenantes | Parties prenantes | Parties prenantes |
|--------------------|------------------------------------|----------------------|
| Maitrise d'ouvrage | Maitrise d'ouvrage | Maitrise d'ouvrage |
| Bailleur de fond | Maitre d'œuvre | Maitre d'œuvre |
| Bureau d'étude | Bureau d'étude (suivi des travaux) | Délégataire (si PPP) |
| | Entreprises | Sous traitants |
| | Bailleur de fond | |

Une réalité parfois compliquée, par exemple : projet d'eau potable à Colombo au Sri Lanka

Planification

Construction

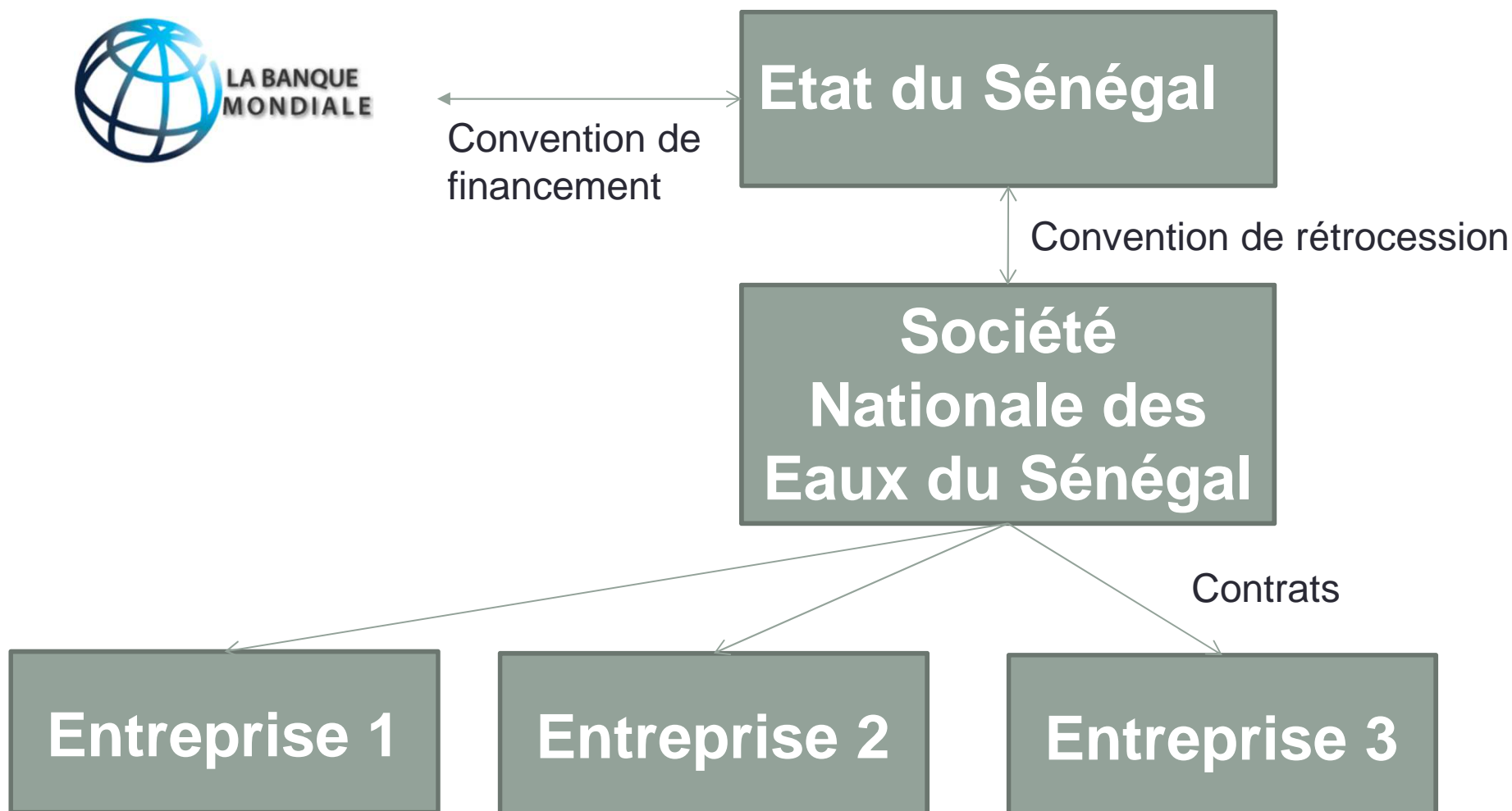
Opération

| Parties prenantes | Parties prenantes | Parties prenantes |
|---|---|--|
| Gouvernement Ministère des finances Ministère de l'eau National Water Supply and Distribution Board (Waterboard) La Banque asiatique de développement L'Agence française de développement Safège et ses sous traitants | Waterboard Sweco (bureau d'étude supervision) 4 entreprises travaux différentes La Banque asiatique de développement L'Agence française de développement | Waterboard Délégataire (type Véolia/Suez) Sous traitants |

Les prêts souverains

- Dans le secteurs de l'eau et de l'assainissement, la plupart des financements se font pas des prêts souverains, c-a-d des prêts garantis par le gouvernement du pays bénéficiaire.

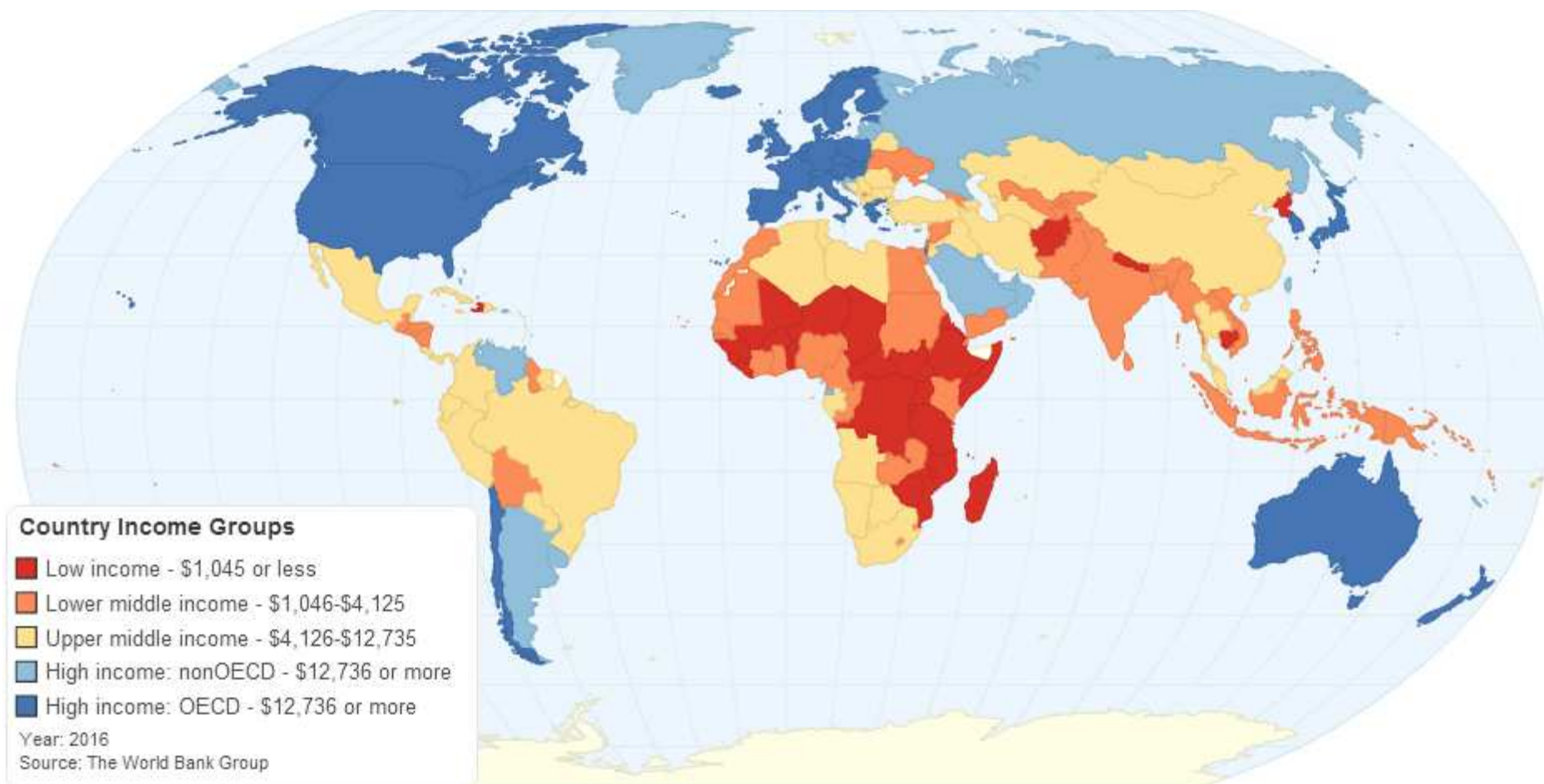
Exemple – Schéma contractuel – prêt souverain



Alternatives

- Si le prêt n'est pas souverain, il peut être fait directement à la maîtrise d'ouvrage, l'intérêt se porte alors sur sa solvabilité.
 - Les institutions d'eau et d'assainissement ne sont pas toujours solvables.
 - Plus le risque est élevé, plus le crédit sera cher et le taux d'intérêt élevé – contraire à l'objectif de l'aide.
- Autres formes de financement
 - Project Finance (création d'une société de projet – special purpose vehicle)
 - Concession – investissement direct par une entreprise privée.

Ce qui nous ramène à cette carte



→ Pour les bailleurs, l'approche solvabilité ne se suffit pas.

Les institutions de développement

Multilatérales



Bilatérales



Biblio – l'aide au développement

- Jean-Michel Severino et Olivier Charnoz, *L'Aide Publique au Développement*, Paris, [éditions La Découverte](#), mars 2007
- Jean-Michel Severino et Jean-Michel Debrat, *Idées Reçues sur l'Aide au Développement*, Paris, [éditions Le Cavalier Bleu](#) [[archive](#)], janvier 2010
- Robert Boyer, « *Etat, marché, développement, une nouvelle synthèse pour le XXI siècle* », 1998

Biblio – financements privé

Financement privé (relativement peu utilisé dans l'eau et l'assainissement)

- MOOC, Financing and Investing in Infrastructure, Stefano Gatti, SDA Bocconi School of Management, Coursera
- Gatti Stefano, "Project Finance in theory and practice", Academic Press, 2nd edition, 2012.